

ANÁLISIS DE LA INVERSIÓN PÚBLICA Y DE LAS ACCIONES DE ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL, PARA SOLUCIONAR LA PROBLEMÁTICA FRONTERIZA ECUATORIANA - COLOMBIANA, AÑOS 2016-2017-2018.

ANALYSIS OF PUBLIC INVESTMENT AND CIVIL SOCIETY ORGANIZATIONS, TO SOLVE THE ECUADORIAN-COLOMBIAN BORDER PROBLEM, YEARS 2016-2017-2018.

RECIBIDO 22/03/2019 - ACEPTADO 17/06/2020

DOI: <https://doi.org/10.32645/13906925.938>

**FERNANDO
JAVIER
VILLARREAL**

- ◆ *Universidad Politécnica Estatal del Carchi*
- ◆ *Magister en Gestión Empresarial, mención Marketing*
- ◆ *fernando.villarreal@upec.edu.ec*
- ◆ *<https://orcid.org/0000-0002-0611-4370>*

**EMERSON
CHALÁ
MALDONADO**

- ◆ *Universidad Politécnica Estatal del Carchi*
- ◆ *Licenciado en Administración Pública*
- ◆ *<https://orcid.org/0000-0002-0160-6958>*

**FAVIO
ERAZO
SALAZAR**

- ◆ *Universidad Politécnica Estatal del Carchi*
- ◆ *Licenciado en Administración Pública*
- ◆ *<https://orcid.org/0000-0002-0193-5428>*

**BYRON
IMBACUÁN
CALÁN**

- ◆ *Universidad Politécnica Estatal del Carchi*
- ◆ *Licenciado en Administración Pública*
- ◆ *<https://orcid.org/0000-0002-5406-8508>*

Cómo citar este artículo:

Villarreal, F., Chalá, E., Erazo, F., & Imbacuán, B. (Enero - junio de 2020). Análisis de la inversión pública y de las acciones de las Organizaciones de la Sociedad Civil, para solucionar la problemática fronteriza Ecuatoriana-Colombiana, años 2016-2017-2018. *Sathiri: sembrador*, 15(1), 160-173. <https://doi.org/10.32645/13906925.938>

Resumen

Los presentes resultados, fueron fruto de un trabajo investigativo que describe cualitativamente la inversión pública y las acciones de las organizaciones de la sociedad civil para contrarrestar los problemas que surgieron en el área fronteriza entre los años 2016, 2017 y 2018. La investigación acopia datos de entrevistas realizadas a los actores que ejercieron actividades de decisión en las áreas temáticas. La recolección se efectuó entre enero y mayo de 2019. Pretendemos resumir sus apreciaciones de lo sucedido en el área geográfica de Tulcán, Provincia del Carchi. Se estudió los problemas fronterizos económicos, aduaneros y de desempleo cuyos resultados reflejan inestabilidad y consecuencias negativas a los diferentes sectores productivos y sociales de la zona fronteriza. Para recopilar la información, se utilizó entrevistas semiestructuradas con informantes clave de las instituciones responsables a nivel local y de las dependencias de las instituciones nacionales. Del mismo modo, se investigó a los actores de la sociedad civil afectados por los problemas descritos. El estudio demuestra que las acciones que se llevaron a cabo por los dos sectores, fueron en su mayoría inconexas y aisladas, por tal motivo, es recomendable la necesidad de superar estas dificultades con la construcción colectiva de acciones y la organización de responsabilidades no solo a corto plazo, sino también a largo plazo. También reconoce el bajo nivel de organización de la sociedad civil y la limitada participación pública. Finalmente, relaciona los resultados de otras investigaciones, para argumentar la necesidad de legislar de manera especializada a las fronteras, dada su problemática diferente a las de los centros de los países, al igual que mejorar el nivel fortalecimiento institucional de la ciudadanía a través de la Sociedad Civil.

Palabras Claves: inversión pública, sociedad civil, economía, desempleo, problemas de frontera.

Abstract.

The investigation analyzed public investment and the actions of civil society organizations to counteract the problems that arose in the border area. (Imbacuán, 2019, p.11). In addition, economic, customs and unemployment problems were studied, the results of which reflect instability and negative consequences for the different productive and social sectors of the border area. To collect the information, semi-structured interviews were used with key informants from the institutions responsible at the local level and from the dependencies of the national institutions. Similarly, civil society actors affected by the problems described were investigated. The study shows that the actions that were carried out by the two sectors, were mostly unconnected and isolated, for this reason, it is advisable to overcome these difficulties with the collective construction of actions and the organization of responsibilities not only to Short term, but also long term. It also recognizes the low level of civil society organization and the limited public participation. Finally, it relates the results of other investigations, to argue the need to legislate in a specialized manner at the borders, given its problematic different from those of the centers of the countries, as well as improving the level of institutional strengthening of citizenship through the Civil society.

Keywords: public investment, civil society, economy, unemployment, customs, border problems.

1. Introducción

Este trabajo se circunscribe al proyecto de la Universidad Politécnica Estatal del Carchi, denominado Desarrollo Fronterizo, el cual cuenta con la contribución de estudios de investigaciones para obtener titulaciones de tercer nivel en calidad de Administradores Públicos, precisamente, estos trabajos son la fuente principal de consulta de este artículo, que trata de resumir los primordiales resultados de los mismos.

Se estudió inversiones de las organizaciones de la sociedad civil y de instituciones públicas, para contribuir a solucionar la problemática económica, aduanera, y desempleo en la zona de frontera de Ecuador-Colombia, caso de estudio la ciudad de Tulcán.

En la última década estas problemáticas, sumadas a otras, se han vuelto un tema conflictivo a nivel nacional en especial para la provincia del Carchi (Imbacuán, 2019 p.13). Los tres casos fueron analizados tomando en cuenta las acciones desarrolladas por los sectores en los años 2016, 2017 y 2018, en algunos casos se estudió varios cuerpos legales. La investigación comprueba que las organizaciones de la sociedad civil, en muchos de los casos han trabajado de manera independiente de las gestiones de las instituciones públicas encargadas de fortalecerlas, así lo afirma la totalidad de los informantes claves de las organizaciones de la sociedad civil, que es coincidente con una gran mayoría de los funcionarios de las instituciones públicas entrevistados, esta fue una de las cuestiones indagadas fundamentalmente en esta investigación.

Para la recolección de información de campo se usó la entrevista a profundidad con los informantes claves; tanto de las organizaciones de la sociedad civil como de las Instituciones Públicas, para luego desarrollar un análisis sintético. Los resultados encontrados abren un espacio de debate sobre la necesidad de profundizar en la construcción de un tejido social más fuerte, que sea promovido desde la institucionalidad pública, y con una amplia representatividad en la sociedad. También es fundamental activar mayores canales de comunicación entre los actores de las problemáticas de frontera, y compartir una visión de largo plazo acerca de sus soluciones.

2. Materiales y métodos

En la presente investigación se ha utilizado el enfoque cualitativo, ya que se describe resultados a partir de la técnica de la entrevista a profundidad, con los informantes claves, tanto de las organizaciones de la sociedad civil como de las instituciones públicas de la ciudad de Tulcán, Provincia del Carchi. También, se utilizó el enfoque cuantitativo, debido a que se presentan estadísticas de los resultados obtenidos de dichas entrevistas para analizar la inversión por parte de las instituciones públicas y las organizaciones de la sociedad civil, en las tres problemáticas descritas anteriormente; la económica, el desempleo y la aduanera. Se aclara que la información se recolectó gracias al aporte de estudiantes en calidad de ayudantes de investigación, adscritos legalmente al proyecto Desarrollo Fronterizo, y que han derivado sus trabajos de titulación de este mismo esfuerzo; por lo tanto, muchas conclusiones que se presentan aquí, han sido abordadas parcialmente en sus documentos de graduación y se citan de esa manera.

A su vez, se procedió a realizar un mapeo de actores relacionados a las problemáticas estudiadas, con el fin de identificar a los informantes, tanto de las instituciones públicas como de las organizaciones de la sociedad civil. Los dos mecanismos anteriores, se desarrollaron utilizando

la base de datos proporcionada por el MIES (Ministerio de Inclusión económica y Social de Ecuador), en sus dependencias de frontera, que incluye a todas las personas jurídicas que legalmente están registradas en los distintos entes de control; entre los principales informantes se tomó en cuenta a: las de sociedades que no siendo de carácter lucrativo, representan a los involucrados en el problema, tales como las gremiales, federaciones y asociaciones, comités, fundaciones, los patronatos y las organizaciones barriales que están dentro de la ciudad de Tulcán.

Mientras que, para el caso de las instituciones públicas se investigó básicamente a las que tienen competencia de gestión sobre la problemática, así: los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD's), Dependencias Ministeriales y entidades financieras del estado. La entrevista recolectó información de los acontecimientos realizados por los informantes desde el año 2016 hasta el 2018.

Tabla 1.

Mapeo instituciones públicas

Institución pública	Dirección	Contacto/teléfono
Ban-Ecuador	Dirección: Pichincha 486 y Sucre, parque la concordia, Tulcán	Contacto/Teléfono: (593 2) 2946 500
Cámara de Comercio	Av. Manabí y Calle Guayaquil Esq. – Tulcán	(06) 2916096
Gobernación del Carchi	Dirección: 10 de Agosto entre Sucre y Olmedo	Teléfono: 593 – 6 298 1176 / 6 298 0301
Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Carchi	Sucre y 10 de agosto, Tulcán	(06) 298-0302
Institución Pública: Gobierno Autónomo Descentralizado Cantonal de Tulcán.	Dirección: Avenida Olmedo y 10 de Agosto, Tulcán	Contacto/Teléfono: (593) 6 2980-400 ext.: 120
Institución Pública: Gobierno Autónomo Descentralizado Provincial de Carchi.	Dirección: Sucre y 10 de Agosto, Tulcán	Contacto/Teléfono: (06) 298-0302
Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAC)	Antigua vía al aeropuerto s/n Granja el Rosal	(06) -2980640
Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES)	Dirección: Barrio el Bosque Calle los Olivos y los Álamos	Contacto/Teléfono: (593) 2983227 / 2960791 Ext. 106
Ministerio de Trabajo y Empleo	Dirección: AV. Universitaria y Antisana	Contacto/Teléfono: (02) 3814000 ext. 10410
SENAE (Servicio Nacional de Aduana del Ecuador) (Tulcán)	Dirección: Avenida 24 de mayo y Alfonso Mena (sector el capulí)	Teléfono: (593-6) 2984-051 / 2980-391
Servicio Ecuatoriano de Capacitación Profesional	AV. Andrés Bello	

Cómo citar este artículo:

Villarreal, F., Chalá, E., Erazo, F., & Imbacuán, B. (Enero - junio de 2020). Análisis de la inversión pública y de las acciones de las Organizaciones de la Sociedad Civil, para solucionar la problemática fronteriza Ecuatoriana-Colombiana, años 2016-2017-2018. *Sathiri: sembrador*, 15(1), 160-173. <https://doi.org/10.32645/13906925.938>

Tabla 2.

Mapeo de las organizaciones civiles

Razón social/ denominación	Clase de organización	Dirección domicilio- calle principal	Responsable
Sociedad De Artesanos De Tulcán	Sociedad	Tulcán	Melquisedec Ortiz
Sociedad 5 De junio De La Ciudad De Tulcán	Sociedad	Tulcán	Gilberto Yépez
Gremio De Betuneros De Tulcán	Gremio	Tulcán	Jorge Salazar
Asilo De Ancianos Sara Espíndola De Burbano	Asilo de ancianos	Tulcán	Ignacio Zambrano
Centro Provincial De Protección Social Del Carchi	Centro	Tulcán	Mariana Obando De Ruiz
Federación De Barrios De Tulcán	Federación	Tulcán	Fausto Sánchez Muñoz
Asociación De Comerciantes Minoristas La Concordia	Asociación	Tulcán	Carmen Castillo
Asociación De Comerciantes Minoristas Carchi	Asociación	Tulcán	Julio Benavides
Asociación Provincial De Servidores Públicos Del Carchi	Asociación	Tulcán	Cecilia Del Carmen Mosquera Yandún
Asociación De Voceadores De Periódicos De La Provincia Del Carchi "Dr. Juan Navarro Morán"	Asociación	Tulcán	Rubiela Del Rocío Fuertes Ortega
Asociación De Participación Social "Puerto Libre Del Norte"	Asociación	Tulcán	Luis Quilismal
Asociación De Damas De La Cámara De Comercio De Tulcán	Asociación	Tulcán	Cecilia Oñate
Asociación De Ayuda Solidaria "Julio Robles Castillo"	Asociación	Tulcán	Piedad Arcos Melo
Asociación De Vendedores 12 De octubre	Asociación	Tulcán	Cesar Iglesias
Asociación De Ayuda Solidaria 14 De septiembre	Asociación	Tulcán	José Cuastumal
Asociación De Comerciantes Mayoristas Ciudad De Tulcán	Asociación	Tulcán	Diego Tarupi
Asociación De Trabajadores En Venta De Flores, Tarjeta Y Afines 2 De noviembre	Asociación	Tulcán	Adán Quispe
Asociación Pro Mejoras El Manzano	Asociación	Tulcán	Carlos Orbe
Asociación De Familias Emprendedoras "Afe"	Asociación	Tulcán	Inés Benavides
Asociación De Vendedores "12 De junio" Del Terminal Terrestre De Tulcán	Asociación	Terminal Terrestre	Adriana Anrrango

Asociación De Pequeños Comerciantes Y De Servicio Técnico En Telefonía Celular De Tulcán	Asociación	Tulcán: Coral Y Brasil Esquina	Diego Fuertes
Asociación De Mujeres Emprendedoras De Papas Asadas De Tulcán	Asociación	Tulcán, Avenida Veintimilla	María Charfuelan
Comité Pro mejoras Del Barrio "La Paz"	Comité	Tulcán	Plutarco Rodríguez
Comité Pro-Mejoras Del Barrio "La Inmaculada"	Comité	Tulcán	María Angelita Rojas
Comité Pro-Mejoras Del Barrio "Unión Y Progreso"	Comité	Tulcán	Jaime Hernán Morales
Comité Del Centro Comunitario Y Desarrollo Infantil Senderitos De Luz	Comité	Tulcán	Jorge Oswaldo Benavides
Comité Pro-Mejoras Bolívar Norte	Comité	Tulcán	Rodrigo Huertas
Fundación Para El Desarrollo Social Y Microempresarial "Frontera"	Fundación	Tulcán	Olga Adams Almeida
Fundación De Beneficencia Pública "Sara Espíndola Burbano"	Fundación	Tulcán	Eduardo Espíndola
Fundación De Acción Social "Panita"	Fundación	Tulcán	Lorena Pilacuan
Fundación Asilo De Ancianos Sara Espíndola De Burbano	Fundación	Tulcán	Eduardo Espíndola Narváez
Fundación De Desarrollo Integral Carchi- "Fundecar"	Fundación	Tulcán: Ciudadela Del Maestro Esperanza	Emérita Salas Ortega
Patronato De Acción Social "H. Consejo Provincial Del Carchi"	Patronato	Tulcán	Vivas Garzón
Barrio "Ciudadela Del Chofer"	Barrio	Tulcán	José Landázuri

Es importante destacar que, desde el diseño de esta investigación se buscó cuantificar la inversión que han realizado las instituciones públicas en favor de las problemáticas aquí analizadas, pero a pesar de los esfuerzos planteados, con los informantes, no se pudo consolidar, en cifras monetarias, la inversión ejecutada. Por las condiciones de tiempo y de recursos para esta investigación, no se profundizó mediante otras fuentes, sin embargo, es importante mencionar que, los funcionarios públicos informantes claves, no cuentan con un conocimiento profundo y cuantificable de las acciones que desarrollaron en su gestión para tratar los problemas de frontera. En otros casos, se manifestó que la información era confidencial, que no existían los datos y algunos solo se brindaban valores aproximados.

Finalmente, se realizó un análisis que permitió ubicar los resultados de esta investigación por temáticas. En el caso de las entrevistas a las organizaciones de la sociedad civil, por ser un número del cual puede desprenderse una cuantificación, se presentan a manera de estadísticas, algunos de los resultados obtenidos.

3. Resultados y discusión

Organizaciones de la Sociedad Civil

Las organizaciones de la sociedad son un factor importante para combatir los diferentes problemas que se presentan dentro de la misma, debido a que generan mecanismos de

Cómo citar este artículo:

Villarreal, F., Chalá, E., Erazo, F., & Imbacuán, B. (Enero - junio de 2020). Análisis de la inversión pública y de las acciones de las Organizaciones de la Sociedad Civil, para solucionar la problemática fronteriza Ecuatoriana-Colombiana, años 2016-2017-2018. *Sathiri: sembrador*, 15(1), 160-173. <https://doi.org/10.32645/13906925.938>

participación ciudadana y acción social; según el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo PNUD (2012), dice que la sociedad civil se vincula con la participación ciudadana, que puede ser política o económica, ayudando a reivindicar derechos, expresando opiniones e influyendo en decisiones para contrarrestar los efectos de los problemas que se presenten (Erazo, 2019a, p.46).

Instituciones Públicas:

Es importante mencionar que, desde el diseño del instrumento, se busca definir la inversión que se ha utilizado en favor de las problemáticas fronterizas; asimismo, cuantificar la inversión que han realizado las instituciones públicas, requerimientos que no fueron atendidos, puesto que; algunas instituciones manifiestan que es información confidencial, que no tienen los datos y en otros casos sólo brindan valores aproximados, sin especificar el direccionamiento que tienen dichas inversiones (Chalá, 2019a, p.45).

1. Problemática del desempleo

La Sociedad Civil y su opinión sobre el desempleo

En las entrevistas realizadas a las organizaciones de la sociedad civil, se refleja que, el 50% tienen una necesidad de coordinar trabajos conjuntos con las instituciones públicas para contrarrestar el desempleo mediante la implementación de ideas que fomenten el emprendimiento y el trabajo; además, se tiene en cuenta que el fortalecimiento de las organizaciones territoriales de base, ha sido una prioridad para ellos en los años anteriores. Para el 20% de las organizaciones, un problema es el trabajo individual y no asociativo, que se ha vuelto recurrente, hasta alguno de ellos lo considera como el principal obstáculo para la generación de empleo. Finalmente, el 10% de los entrevistados consideran que los recursos económicos son el factor más limitante para poder generar desarrollo y emprendimiento (Erazo, 2019b, p.46).

Por otra parte, respecto a las acciones que han desarrollado las organizaciones de la sociedad civil para contrarrestar el desempleo, demuestra que el 65% de ellas no han tomado ninguna acción formal planificada para combatirlo, mientras el 15% menciona que no tienen mecanismos precisos para disminuir este problema, además el 10% llega a la conclusión de que la acción que se ha tomado para combatir los problemas es la implementación de emprendimientos, lo cuales no son lo suficientemente grandes para generar un impacto importante sobre el desarrollo económico de la ciudad de Tulcán, sino únicamente para brindar opciones de autoempleo. Finalmente, el 5% de las organizaciones consideran importante la gestión de capacitaciones para generar desarrollo, al igual que incentivar la incorporación de nuevos asociados y fortalecer los gremios (Erazo, 2019c, p.47).

El desempleo y el vínculo con las Organizaciones de la Sociedad Civil

El 50% de las organizaciones de la sociedad civil, responden que no existe un vínculo con las instituciones públicas, por consiguiente, no se está generando acciones que permitan disminuir el desempleo. También, se menciona que existe un exceso de mano de obra barata, especialmente en las actividades relacionadas con lo agropecuario, la construcción y el trabajo informal, disminuyendo la posibilidad de que las personas encuentren opciones laborales y perciban las remuneraciones adecuadas. El 20% de las organizaciones identifican que ha existido ayudas por parte de algunos GAD's locales (Gobiernos locales a nivel de Alcaldías Municipales y de Juntas Parroquiales rurales), pero sienten que esa ayuda no es suficiente para poder generar la capacidad de empleo que se necesita (Erazo, 2019d, p.48).

El desempleo en frontera, su relación con las Organizaciones de la Sociedad Civil y las Instituciones Públicas

El 55% de las organizaciones de la sociedad civil, afirman que no existe el apoyo por parte de las instituciones públicas, el 15% no posee información de este tema, y únicamente el 15% afirman que existen programas que se han vinculado de manera estrecha con las organizaciones de la sociedad civil para solucionar el problema del desempleo. Además, se logra identificar la falta de articulación de las políticas públicas con las organizaciones de la sociedad civil.

Entrega de recursos financieros y no financieros por parte de las Instituciones Públicas

Las organizaciones de la sociedad civil están actuando solas, sin ayuda de las instituciones públicas, según el criterio de las organizaciones sociales. El 55% de ellas, no han recibido ningún tipo de recursos para generar desarrollo económico y social, otro 15% no responden a esta pregunta por desconocimiento, y finalmente, el 10% menciona que se ha recibido apoyo, pero se concentra únicamente en las parroquias rurales, en vista de las necesidades aparentemente mayores que las que existen en las zonas urbanas. Frente a esto, las instituciones públicas mencionan lo siguiente: estamos desarrollando proyectos para vincularnos con Colombia, la Comunidad Andina y la Unión Europea con un enfoque en grupos de atención prioritaria. Esta última declaración confirma las descripciones anteriores (Erazo, 2019c, p.47).

2. Problemática Económica

Importancia de la Sociedad Civil organizada

La mayoría de entrevistados de las organizaciones de la sociedad civil, específicamente un 70%, manifiestan que es importante la sociedad civil constituida para contrarrestar la problemática económica en frontera, un 9% manifiesta que las organizaciones contribuyen al desarrollo económico, apenas un 6% dice que no es importante. De allí que la sociedad en su conjunto debería desarrollar esfuerzos para promover la organización social (Chalá, 2019b, p.51).

Acciones para contrarrestar la problemática económica

La situación económica para el contexto de la investigación, involucra el mantenimiento de las condiciones favorables que se encuentran en el territorio, y el incremento de acciones empresariales que puedan dinamizar el sector económico. De la información recolectada se puede decir lo siguiente: Se ha identificado que el accionar de las organizaciones de la sociedad civil presenta la siguiente caracterización, el 14% aducen que, se ha hecho un trabajo conjunto entre las organizaciones con las instituciones públicas, el 15% dice haber aplicado estrategias promocionales a través de un trabajo conjunto, de las cuales no se ha medido su impacto; únicamente el 12% afirma que han aplicado leyes que favorecen su desarrollo económico, el 9% se ha acercado a solicitar ayuda gubernamental para mejorar su desempeño empresarial, y solamente, el 6% ha buscado alternativas que han generado un nivel de empleo bastante limitado.

Relación de las organizaciones de la Sociedad Civil con las instituciones Públicas para contrarrestar la problemática económica

El 21% menciona que existe una relación con las instituciones públicas. Esta respuesta es contradictoria, frente a las contestaciones que se generaron anteriormente; lo que nos permite concluir, que los informantes-líderes de las organizaciones de la sociedad civil, no se encuentran lo suficientemente enterados sobre la temática y seguramente, esto no les permite tener acciones más puntuales para contrarrestar la problemática de estudio. El 18% de los entrevistados mencionan que no tienen relación alguna con las instituciones públicas, por lo que no se lleva a cabo acciones para contrarrestar la problemática económica.

Forma de captar recursos financieros y no financieros

Se identifica que las posibilidades de financiamiento para los miembros de las organizaciones de la sociedad civil son relativamente nulas, el 53% manifiesta que no poseen ningún mecanismo para conseguir recursos financieros, y únicamente el 9% manifiesta que sí percibieron recursos financieros por parte de las instituciones públicas.

Además, algunas de las organizaciones de la sociedad civil entrevistadas, consideran varias alternativas que deberían profundizarse y mejorarse, con el propósito de incrementar oportunidades para poder captar los recursos financieros que demandan sus actividades. Entre ellas, la más importante es identificar mecanismos que permitan canalizar recursos a través de las propias organizaciones de la sociedad civil.

Opinión de los entrevistados sobre las gestiones realizadas para contrarrestar la problemática económica

Las organizaciones de la sociedad civil, únicamente llegan hasta el nivel de diálogo con las autoridades, lo que representa un nivel de gestión bajo para la solución de sus problemas, el 32% de los entrevistados mencionan que no se ha realizado ninguna gestión para contrarrestar la problemática económica. Concluimos que el fortalecimiento institucional de estas organizaciones es débil, por lo tanto, es importante incrementar su apoyo.

Autogestión de recursos financieros

Las organizaciones de la sociedad civil gestionan sus recursos por medio de: rifas, conciertos, mingas, aportaciones personales y compra venta de mercaderías. De ellos solo un 29% aplica estos mecanismos para su autogestión, un 32% no realiza ninguna actividad y el 18% no respondieron a la pregunta (Chalá, 2019c, p.55).

3. Problemática Aduanera

Las organizaciones de la sociedad civil indican que es fundamental la asociatividad, para encontrar las soluciones a la problemática aduanera (Imbacuán, 2019a, p.58).

A pesar que se lograron articular marcos legales como, la Ley de Reactivación Fronteriza, los organismos de la sociedad civil no tienen conocimiento de dicha ley ni han buscado los mecanismos para aplicarla.

Creación de proyectos a mediano y largo plazo para combatir la problemática aduanera

Las organizaciones de la sociedad civil no explican los tipos de proyectos que realizan; solo manifiestan que por su propio accionar, cumplen acciones encaminadas a contribuir con el sustento de sus compañeros comerciantes. Por otro lado; la Prefectura del Carchi indica, que se debe trabajar en proyectos de emprendimiento, consolidados conjuntamente con la academia, para solventar la situación del contrabando y por ende la problemática aduanera (Imbacuán, 2019h, p.58).

A pesar de lo descrito anteriormente, se puede inducir que las instituciones públicas no cuentan con estrategias a corto, mediano y largo plazo, para disminuir los problemas en la localidad.

Apoyo por parte de las instituciones públicas a las organizaciones de la Sociedad Civil en la lucha contra la problemática aduanera.

Las organizaciones de la sociedad civil indican, que en realidad no se sienten respaldadas por las instituciones públicas, ya que al concluir algún acuerdo o decisión de ejecución de proyectos solo queda en palabras, o se lo realiza parcialmente, de esta manera termina desvaneciéndose la gestión.

Por su parte, la Prefectura del Carchi menciona que se ha realizado años atrás, la campaña “Lleva a Tulcán en tu corazón”; y “Mi negocio crece”, de esta manera se brinda un apoyo direccionado a los comerciantes afectados por la problemática aduanera (Imbacuán, 2019j, p.38).

Políticas públicas implementadas frente a la problemática aduanera

Las organizaciones de la sociedad civil, mencionan que a la ciudad de Tulcán se la ha declarado como zona deprimida por parte de las autoridades nacionales, como supuesto respaldo político hacia los comerciantes afectados por situaciones de orden económico. La sociedad civil demanda una mesa de diálogo con las autoridades competentes de manera permanente donde puedan exponer sus necesidades. Como respuesta a estas peticiones, las instituciones públicas han propuesto la creación de la Ley de Reactivación Fronteriza (Imbacuán, 2019, p.59).

Inversión realizada por parte de las instituciones públicas y las organizaciones de la Sociedad Civil

Las organizaciones de la sociedad civil dan a conocer, que no han realizado inversiones económicas de emprendimientos debido al temor de perder su capital.

EL SENA (Servicio Nacional de Aduanas del Ecuador), por su parte manifiesta, que se ha invertido en la adquisición de tecnología (Rayos X); y en el aumento de vigilantes aduaneros en todo el cordón fronterizo, de esta manera mejora y facilita las operaciones de control de mercancías que ingresan al país (Imbacuán, 2019l, p.57).

Percepción del trabajo de la Vigilancia aduanera

El SENA (Servicio Nacional de Aduana del Ecuador), afirma que el Cuerpo de Vigilancia Aduanera realiza día a día su labor con mística; también las organizaciones de la sociedad civil señalan que los vigilantes tienen un trabajo muy arduo para frenar el contrabando, y se le debería dotar de mejores beneficios económicos para evitar que sean presas de las coimas por contrabandistas. Además, deben proporcionarles todos los instrumentos que les permitan realizar un trabajo eficaz y eficiente, en beneficio de todos los habitantes del país (Imbacuán, 2019m, p.59).

El contrabando de mercancías ocasiona perjuicio económico

Las instituciones públicas y las organizaciones de la sociedad civil concuerdan que el paso de mercancías vía contrabando ha sido un problema muy grande para la zona de frontera, ya que sus consecuencias afectan a todos los habitantes y al país. La pérdida de impuestos es un perjuicio para el estado, además de la pérdida de fuentes de trabajo por el remplazo de mercaderías baratas, entre otros.

El SENA determina que el endurecimiento de las sanciones no ayuda en la disminución del contrabando, debido a que la mentalidad de las personas es muy cerrada; de esta manera, si se aumentan las sanciones podría generarse protestas de los comerciantes informales, y esto obligaría a tomar otro tipo de acciones. Por otro lado, las organizaciones de la sociedad civil no se pronuncian en dar una respuesta a este aspecto investigado.

Las organizaciones de la sociedad civil no han planteado proyectos, ni acciones de largo plazo para combatir las problemáticas antes mencionadas, en muchos de los casos lo que han podido hacer es construir pequeños emprendimientos que generan autoempleo, y no nuevas plazas para personas externas a su núcleo familiar, de esta manera no permiten fortalecer el desarrollo económico (Imbacuán, 2019m, p.60).

DISCUSIÓN

La presente discusión va a abordar, dos de los elementos esenciales y a la vez concluyentes del estudio realizado, el primero de ello está referido a la necesidad imperiosa de consolidar marcos regulatorios diferenciados para los territorios ubicados en zona de frontera, para ello llamaremos a otros estudios que vinculan nuestra posición, que además de ser evaluada desde el punto de vista académico, desde el empirismo también encuentra asidero.

Sobre la ambigüedad del marco regulatorio en la ciudad fronteriza de Tulcán.

A decir de los autores, Cuesta, Villagómez, Dávila, & Montalvo (2018), existe un marco normativo suficiente en cuanto a competencias, para los Gobiernos Locales del país, a través del COOTAD (Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y descentralización), norma que regula a los Municipios en Ecuador, su análisis se basa en la planificación de territorios. En este caso, esta afirmación resulta ser contraria, pues parte de los análisis de los actores entrevistados identifican que las fronteras son caracterizadas por aspectos que, para referir a los aportes de Prebisch, son diametralmente diferentes a las que se encuentran en los centros. Tal como lo dice Carrión & Llugsha (2017), en las fronteras se encuentra tipología de ciudades, que se articulan

en complejos urbanos fronterizos de la región y que por sus características, desarrollan un tipo específico de violencia, para el delito transaccional, nutrida por el contrabando (de gasolina y gas hacia Colombia y de textiles y artículos tecnológicos hacia Ecuador), los tráficos (de personas, armas y droga), el abastecimiento de grupos irregulares (servicios y bienes), las políticas económicas en los campos monetarios (paridad cambiaria), tributarios (aranceles), comercio internacional (balanza comercial), financiera (créditos) (p. 410). Esta idea de realidades diferentes también es descrita por Albornoz-Arias, Mazuera-Arias, Millán-Vázquez, & Briceño-León (2019), al decir las asimetrías que se genera en la frontera Colombiana-Venezolana en cuanto a precios de productos, sobre todos los combustibles que tienen subsidios y que motivan al contrabando, generan un ambiente de ilegalidad, diferente al que se presenta en las zonas céntricas. Muchas de las definiciones de problemática de frontera citadas hasta aquí, también han sido referenciadas por los actores entrevistados. Afirmamos desde esta investigación, que el marco regulatorio adoptado en Ecuador para el desarrollo territorial, no permea la realidad de las fronteras y que es necesario considerarlas como territorios vulnerables, que demandan la asunción por parte de autoridades locales de otras competencias que permitan dar respuesta oportuna, lo que es apoyado por Cuesta et al. (2018), que afirman la necesidad de descentralización y desconcentración (p.127). Esta petición que de manera sostenida se ha obtenido en las entrevistas ejecutadas, devuelve el empoderamiento a las municipalidades, al igual que a la ciudadanía organizada, afirmación compartida con Castillo Fajardo (2019), cuando dice que el desarrollo territorial cubano, nuevamente estudiado por su capacidad de sostenimiento en el tiempo, aunque con ambigüedades por su sistema nacional, debe propiciar cambiar sus realidades desde las potencialidades, apoyados en una dirección integradora de la planificación centralizada con la horizontalidad y luego cuando manifiesta que es necesario incrementar la autonomía para descubrir sus potencialidades (p.3). Las competencias que actualmente ostentan las instituciones públicas entrevistadas y que pertenecen al territorio, no son los suficientemente fuertes como para permitir el accionar institucional y fueron creadas desde la óptica de la centralidad.

Sobre la necesidad urgente de coordinación pública y sociedad civil y el fortalecimiento de ésta.

Para nuestro caso de estudio se incorpora a la sociedad civil como elemento sustancial de la organización de ciudadanos que viven una problemática dada. De los resultados obtenidos, se puede identificar que el presente estudio corrobora otras investigaciones anteriores que muestran la debilidad permanente de la coordinación interinstitucional, sobre todo en los temas de desarrollo territorial, aspecto asumido como modelo dentro de la planificación del territorio ecuatoriano, dónde se asienta la población fronteriza de Ecuador. Para Cuesta et al. (2018), se identifica que Gobiernos Autónomos Descentralizados (provincial, municipal y parroquial) se han desarrollado algunas iniciativas de articulación y coordinación interinstitucional, desde el punto de vista operativo, éste es un tema que debe trabajarse más profundamente (p.127).

También, es importante destacar la comunicación permanente que debe existir entre los actores institucionales públicos y las organizaciones territoriales de base, mediante nuestro trabajo se demostró que esta deficiencia provoca el desconocimiento de los dos sectores sobre las acciones que llevan a cabo y como sinergizarlas para obtener resultados mejores sobre la problemática, la realidad llega hasta el punto de considerar una total descoordinación entre los que sufren la problemática y las instituciones que administran ese sector.

Desde la visión de Carrión & Llugsha (2017), citando textualmente su trabajo dice: “también es importante estimular la inversión pública en estos territorios, con fines de fortalecimiento institucional local” (p. 428), ampliando sus aportes, es fundamental trasladar la política hacia la ciudadanía, para fortalecer y también incrementar su protagonismo, sobre todo colectivo. Ya en la investigación se muestra, que, en algunos casos, existe una deslindación marcada sobre la

problemática de frontera y un sentido de aislamiento de las Organizaciones Territoriales de Base, de sus símiles, así como de la institucionalidad pública.

4. Conclusiones y recomendaciones

- ◆ La realidad de frontera es disímil al resto de territorios de un país, en términos generales, la estructuración de normativa se la hace para organizar la sociedad, no desde las visiones de periferia, en este caso los fronterizos, sino de una verdad nacional que en mucho difiere con la de nuestro estudio; por lo tanto la ejecución de una normativa exclusiva de fronteras, permitirá que la institucionalidad pública, así como la sociedad civil adquiera nuevos roles que sean más efectivos para combatir la problemática especial de frontera.
- ◆ Ya desde otros trabajos anteriores se demuestra la descoordinación de planificación y operatividad de las acciones que desarrollan las instituciones, en este caso se demuestra como este factor resulta ser más importante en zonas de frontera, pues a falta de competencias directas que activen a las instituciones públicas, debería existir una organización territorial que motive el accionar de las instancias nacional en coordinación con las locales, claro; nuevamente el marco legal sería fundamental para acelerar este proceso.
- ◆ Las organizaciones de la sociedad civil entrevistadas muestran una gran debilidad a nivel institucional, seguramente el impulso que pueda venir desde la institucionalidad pública podría volver a reactivar estos colectivos de ciudadanos, y obtener mejores resultados en un futuro.
- ◆ En la entrevista dirigida a las instituciones públicas, se manifiesta que se vinculan para la solución de las problemáticas, mediante la implementación de proyectos con organizaciones de la sociedad civil, organizaciones internacionales y mediante convenios interinstitucionales. Razón por la cual, concluimos que la elaboración de proyectos a corto, mediano y largo plazo, son importantes para el desarrollo de la economía local en la zona fronteriza (Chalá, 2019d, p.66).
- ◆ El 70% de las organizaciones de la sociedad civil, consideran que es importante su fortalecimiento. Lo que nos hace concluir que su participación es trascendental, para que sean la voz que avive a las autoridades y se dirccione las inversiones públicas que contribuyan a solucionar los problemas de frontera (Chalá, 2019e, p.66).
- ◆ Para disminuir los efectos del desempleo es importante tener un mayor grado de cooperación por parte de las instituciones públicas. Funcionarios de los Gad's entrevistados mencionan que los productores alcanzan un desarrollo económico productivo generando efectos positivos, mediante la entrega de capital y herramientas para el impulso de emprendimientos (Erazo, 2019e, p.62). Se recomienda que las estrategias de creación de empleo, utilicen las asimetrías complementarias de las fronteras como aspectos de potencialización a las oportunidades empresariales en la ciudad, no se debe concebir el desarrollo de la ciudad de Tulcán, desvinculado de su actor geográfico más importante, que es la ciudad de Ipiales en Colombia. Este tipo de estudios deben ser abanderados por las dos naciones, pues su cercanía y vínculos económicos son enormes.
- ◆ Las instituciones públicas, generalmente no apoyan a las organizaciones de la sociedad civil para combatir las problemáticas fronterizas en la ciudad de Tulcán, Geovanny Tobar

representante de la Asociación de Confederación Unitaria de Comerciantes Minoristas y Trabajadores Autónomos del Ecuador, ratificó que estas organizaciones no han recibido ningún apoyo por parte del gobierno central, sienten que existen intereses políticos marcados (Imbacuán, 2019n, p.64). La planificación territorial, inclusive con el marco regulatorio actual, debe involucrar el pensamiento de desarrollo trasfronterizo, como eje transversal de cualquier proyecto en la ciudad de Tulcán. La vinculación de la academia es fundamental para catalizar el trabajo conjunto, que debe existir, entre instituciones públicas y sociedad civil.

5. Referencias bibliográficas:

- Albornoz-Arias, N., Mazuera-Arias, R., Millán-Vázquez, D., & Briceño-León, R. (2019). Social Contracts and Contraband: A study in the Colombian Venezuelan Border. *Convergencia*, 26, 81.
- Carrión, F., & Llugsha, V. (2017). Complejos urbanos transfronterizos. La morfología urbana de una estructura global. En F. Carrión , & V. Llugsha, *El sistema fronterizo global en América Latina: un estado del arte* (pág. 410). Guatemala: Bepress.
- Castillo Fajardo, A. &. (2019). Alternativas para el desarrollo socioeconómico local. *Redel. Revista Granmense De Desarrollo Local*, 3.
- Chalá, E. (2019). *Análisis de la inversión pública y de las organizaciones de la sociedad civil en la ciudad de Tulcán, orientada a solucionar la problemática económica en los años 2016- 2017- 2018*. (Tesis de Pre Grado). Universidad Politécnica Estatal del Carchi, Tulcán.
- Cuesta, R., Villagómez, M., Dávila, A., & Montalvo , M. (2018). Ecuador, un sistema complejo de planificación territorial inspirado en la doctrina del Buen Vivir. En M. Sili, *Gobernanza Territorial, Problemáticas y desafíos de la planificación, y la gestión territorial en el contexto de la globalización* (págs. 113-130). Italia: Universitá de Salento.
- Erazo, A. (2019). *Análisis de la inversión pública y de las organizaciones de la Sociedad Civil en la ciudad de Tulcán, orientada a solucionar la problemática del desempleo en los años 2016- 2017- 2018*. (Tesis de Pre Grado). Universidad Politécnica Estatal del Carchi, Tulcán.
- Imbacuán, B. (2019). *Análisis de la inversión pública y de las organizaciones de la sociedad civil en la ciudad de tulcán, orientado a solucionar la problemática aduanera en los periodos 2016-2018*. (Tesis de Pre Grado). Universidad Politécnica Estatal del Carchi, Tulcán.