

Estudio de potencialidades del cantón Huaca

Study of potentials of the Huaca canton

(Entregado 20/09/2017 – Revisado 14/11/2018)

Msc. Luis Ramiro García Revelo
Msc. Diego Almeida Burbano
MBA. Héctor Guillermo Chuquín
Msc. Jorge Miranda Realpe

Universidad Politécnica Estatal del Carchi - Ecuador

luis.garcia@upec.edu.ec
diego.almeida@upec.edu.ec
hector.chuquin@upec.edu.ec
jorge.miranda@upec.edu.ec

Resumen

El presente estudio de investigación aborda un conocimiento profundo de los fundamentos teóricos que confluyen en el análisis de los enfoques del componente de potencialidades que forma parte del proyecto “Modelos de gestión para actores sociales basado en diagnóstico de realidades de bienestar, para el desarrollo económico sustentable, y sostenible en la provincia del Carchi”, estableciendo como fundamento teórico los lineamientos conceptuales de desarrollo territorial expuesto por el economista Sergio Boisier quien interpreta el desarrollo local en función del concepto de capital considerando una estructura de cinco enfoques de análisis de impactos: Enfoque productivo, Enfoque Sociocultural, Enfoque Ambiental, Enfoque Urbano Regional y Enfoque Político Administrativo, los que nos favorecieron el establecer un Diagnóstico de potencialidades del cantón Huaca y Salinas, cantón Guaranda. El estudio contempla una recopilación científica de hechos, acontecimientos y más datos relevantes que han sido fruto de investigaciones realizadas desde los estamentos públicos, privados y la academia. La metodología planteada permitió analizar la articulación entre los fines, metas y objetivos de la propuesta de investigación de potencialidades e innovación en los cantones de influencia, referenciado hacia la medición del bienestar y la felicidad que desencadenó la implementación de las propuestas. Se sustentó el marco teórico de la investigación territorial, estableciendo las condiciones metodológicas de trabajo investigativo, para la generación de hipótesis concluyendo con el análisis e interpretación de resultados sustentado teóricamente en indicadores de impacto.

Palabras claves: *Potencialidades territoriales, desarrollo endógeno, desarrollo local, Ordenamiento territorial.*

Abstract

The following research embraces a deep understanding about the theoretical foundations that converge in the analysis of potential approaches component that are part of the project named: "Management models for diagnosis based on social welfare of facts for sustainable and economic development of Carchi province" establishing as a conceptual and theoretical basis a guidelines about the territorial development that has been exposed by economist Sergio Boisier who interprets the province's local development based on its capital-stock concept, considering five approaches of impact analysis: Productive, Sociocultural, Environmental, Urban Regional, and Political-Administrative approach, which allowed us to make a diagnosis of the potentialities that Huaca, Salinas and Guaranda cantons might have. This study provides a scientific collection of facts, events and more relevant data that is the result of the conducted research to the public, private entities, and the academia. The proposed methodology allowed to analyze the connection between purposes, goals and objectives about innovation and potentialities in the cantons before mentioned, with allusion on the measurement of well-being and happiness that triggered the implementation of this proposals. The theoretical framework of this research was supported by the establishment of a methodological work research for the hypotheses generation, concluding with the analysis and results interpretation, theoretically sustained with the impact indicators.

Keywords: *Territorial potential, endogenous development, local development, Spatial planning.*

1. Introducción

El desarrollo de los países se ve reflejado en los procesos de producción y la forma en cómo se utilizan los recursos para generar bienes y servicios que satisfagan las necesidades de la población, no se concibe un desarrollo económico productivo sustentable sin un estudio base que permita evidenciar las potencialidades de los territorios, es así, que el cantón Huaca ha sido considerado sujeto de estudio para determinar sus fortalezas y debilidades encaminadas al planteamiento de propuestas que generen un impacto socioeconómico significativo en su población, en el entorno de la provincia y en la región.

La actividad económica de una región comprende las potencialidades que posee dicha región para el manejo adecuado de sus recursos y el desarrollo de sus sectores productivos sustentados en el ámbito social, económico y ambiental que debe alcanzarse para lograr el buen vivir de la población, estos factores no se han medido adecuadamente en el cantón Huaca, es así, que a través de los elementos del capital social propuesto por Sergio Boisier, este estudio pretende visibilizar la realidad socio productiva y de convivencia de la población huaqueña.

Los limitantes del territorio correspondientes a las barreras políticas y económicas restringen el crecimiento y progreso de la región, la aplicación de medidas de planificación encaminadas a la distribución equitativa de los bienes y servicios producidos dentro del territorio forjan un mejor porvenir para todos los habitantes de estas zonas. El plan de desarrollo y ordenamiento territorial

(PDOT) de Huaca debería ser el reflejo de la realidad de existente y proyectada del cantón, más se evidencia una desinformación notoria entre sus autoridades y las bases de la población.

Las potencialidades regionales básicamente están encaminadas al desarrollo de los sectores productivos determinadas por los aspectos políticos, económicos y sociales, permitiendo mejorar la calidad de vida de los habitantes, mediante el uso adecuado de los recursos, incremento en la producción de bienes y servicios, diversificación productiva, desarrollo de los sectores productivos, para lograr satisfacer las necesidades de la población. La caracterización de las potencialidades permitirá mantener una postura para coordinar acciones y esfuerzos mediante el aprovechamiento de recursos para alcanzar el desarrollo económico local y regional.

Antecedentes

Según el Banco Mundial el crecimiento económico de los países genera el desarrollo económico de los mismos, ya que al aumentar los ingresos se beneficia a sus habitantes, basado principalmente en el crecimiento del PIB.

La actividad económica de los países depende exclusivamente de sus procesos de producción, para la creación de bienes y servicios que satisfagan las necesidades de sus habitantes.

La economía ecuatoriana ha sido muy dependiente del sector externo, determinado principalmente por el comercio internacional, ya que gran parte de los ingresos del país están ligados a las exportaciones de ciertos bienes como lo menciona Alejandro Noboa en su libro “Desarrollo Sustentable en la República del Ecuador”, elaborado en 2010, donde se establece que al ser Ecuador un país determinado por una economía dependiente del sector externo mantiene una mayor vulnerabilidad por el deterioro de los términos de intercambio que posee con otros estados, considerando el deterioro de los precios de los productos que se exportan frente a los precios de los bienes que se importan del resto del mundo. Este desbalance que enfrenta el Ecuador ha obligado a que el país recurra al endeudamiento externo y al incremento en los volúmenes de las exportaciones. Las deficiencias del sector externo han generado la explotación del sector interno mediante las delimitaciones en el aprovechamiento de los recursos naturales y su sobreexplotación, el empobrecimiento, el crecimiento en la brecha con los países de mayor grado de desarrollo, la dependencia en términos económicos y desarrollo tecnológico.

El recuento de los eventos y problemas que ha enfrentado el Ecuador, la toma de dediciones frente a estos problemas y los procesos que ha sufrido el país ha generado la decisión de un cambio, según el Ministerio de Coordinación de la Producción, Empleo y Productividad en su artículo “Estrategias económicas, comerciales y productivas del Ecuador para alcanzar un mejor desarrollo económico y social”, elaborado en 2010, menciona que el Ecuador al mantenerse como un país subdesarrollado que enfrenta problemas de crecimiento y desarrollo económico y social se decidió por el un cambio estructural, basado principalmente en la transformación de la política económicas, comerciales y productivas mediante la elaboración y aplicación de estrategias ligadas al desarrollo económico del país.

Las políticas de desarrollo del Ecuador se concentran en diversos ejes asentados principalmente en el Plan Nacional del Buen Vivir, así como la Agenda Productiva encaminada a transformar los procesos productivos y de comercialización, y en el Código de la Producción para mejorar y promover la inversión. El PNBV propuesto por el gobierno del presidente Rafael Correa plantea la

construcción de un nuevo modelo de desarrollo productivo. La política económica del Ecuador para atenuar la crisis está encaminada a incrementar el producto agregado mediante la inversión pública enfocada a promover la reactivación económica.

El sector productivo del país al ser uno de los menos desarrollados por su limitada concentración de recursos públicos, ha sido necesario que el Estado incentive la producción, mediante la priorización de sectores productivos orientados a la generación de valor, investigación, desarrollo, innovación, tecnología y cadena productiva, basados en alcanzar la Transformación de la Matriz Productiva del País, uno de los ejes primordiales del Plan Nacional del Buen Vivir.

El sector comercial del país basado en el patrón de especialización primario – exportador genera una situación de intercambio desigual, ya que los precios de las materias primas que ofrece el Ecuador son mucho más bajo frente a los precios de los productos industrializados o con valor agregado que ofrecen otros países, por lo que se busca mediante la sustitución estratégica de importaciones y el fomento a las exportaciones, mejorar el intercambio comercial y hacer del Ecuador un estado más competitivo.

Según el SENPLADES la actividad económica del Ecuador se sostiene en tres sectores considerados como: el sector primario, secundario y terciario.

El sector primario está constituido por la agricultura, silvicultura, caza y pesca los mismos que proveen alimentos y materias primas para la comercialización. Este sector es parte primordial de la economía, ya que provee un ingreso para el 40% de la población y aporta el 50% de divisas para el Ecuador. Según el Instituto Nacional de Estadística y Censo (2013) en el Ecuador la tierra está destinada al cultivo (cultivo permanente, transitorios y barbecho, pastos naturales y cultivados) los mismos que constituyen 7,32 millones de hectáreas. Manabí es una de las mayores provincias dedicadas a las labores agropecuarias con 1.171.273 ha cultivadas, seguido de Guayas con 745.311 ha cultivadas, y Los Ríos con 529.708 ha cultivadas.

Los cultivos de mayor producción en las provincias de la zona 1 se desatan por la especialización de cada sector considerando la ubicación geográfica y el clima.

En la Provincia de Esmeraldas los cultivos de mayor producción son la palma africana con el 26% y el maíz duro seco con el 24% del total de la producción nacional; en la Provincia del Carchi se cultiva con mayor frecuencia el tomate con el 9,9% y la papa con el 28,2% del total de la producción nacional; en la Provincia de Imbabura se cultiva la caña de azúcar con el 1,9% y la cebada con el 35,2% del total de la producción nacional y en la Provincia de Sucumbíos los cultivos de mayor producción son la palma africana con el 6,8% y el maíz duro seco con el 0,3% del total de la producción nacional. Cabe mencionar que la actividad pesquera se desarrolla en las provincias de Esmeraldas, Guayas y Manabí, ya que cuentan con zonas costeras que les permiten realizar la pesca.

En cuanto al sector ganadero, según información del INEC (2013), las cabezas de ganado en el Ecuador se registraron en 5,2 millones de vacunos, 1,2 millones de porcino, 711 miles de ovino, 121 miles de asnal, 338 miles de caballo, 120 miles de mular y 109 miles de caprino. (pág. 10).

En las provincias de la zona 1 la actividad ganadera ocupa gran parte de la zona, ya que son muchas las personas que se dedican a la crianza y cuidado de ganado. En la Provincia de Esmeraldas, Carchi, Imbabura y Sucumbíos el ganado vacuno representa la actividad pecuaria más importante ya que el 9,7% de las cabezas de ganado vacuno se encuentran en la zona 1.

El sector secundario del Ecuador está compuesto por industrias que transforman las materias primas en productos terminados para la satisfacción de las necesidades humanas, este sector está constituido por la industria petroquímica, la energía eléctrica y la industria textil.

En la Provincia del Carchi la actividad principal es la pasteurización, homogenización y envasado de leche, la segunda actividad es la producción de harina, sémolas y gránulos de cereales de trigo, centeno, avena, maíz y otros cereales; en la Provincia de Imbabura la principal actividad es la fabricación de cementos hidráulicos, seguido de la fabricación de prendas de vestir y la producción de azúcar refinada de caña; en la Provincia de Sucumbíos la principal actividad es la extracción de petróleo y minerales, seguido de la producción de aceites vegetales.

Según El Telégrafo en su artículo “El sector servicios genera 1,9 millones de empleos”, elaborado el 2 de Julio de 2015, establece que el sector servicios del Ecuador engloba actividades relacionadas con labores materiales, en donde se incluye el comercio, transporte, comunicación, centro de llamadas, finanzas, turismo, hotelería, ocio, cultura, espectáculos, administración pública y servicios públicos. Este sector aporta, como lo menciona el Banco Central del Ecuador (2015), el 60% del Producto Interno Bruto del Ecuador y genera cerca de 1,9 millones de empleos.

El turismo representa el 70% mientras que las exportaciones de servicios como transporte marítimo, ciertos servicios profesionales e informática portan el 20% al PIB nacional. En la zona 1 el sector servicios se desarrolla en todas las provincias, ya que son muchas las personas dedicadas a ofrecer servicios de distinta índole. Como lo menciona Ministerio de Coordinación de la Producción, Empleo y Competitividad en la Agenda para la Transformación Productiva Territorial (2011) la Provincia de Esmeraldas se identifican actividades del sector servicio como el comercio al por mayor y menor, dotación de servicios básicos y administración pública; en la Provincia del Carchi se realizan actividades como el comercio al por mayor y menor, transporte, almacenamiento, comunicación y construcción; en la Provincia de Imbabura se realizan actividades como el comercio al por mayor y menor, actividades de la construcción, transporte, almacenamiento y construcción; en la Provincia de Sucumbíos se realizan actividades como el comercio al por mayor y menor, suministro de electricidad y agua, actividades inmobiliarias y de alquiler.

Según el Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón San Pedro de Huaca en su Plan de desarrollo y Ordenamiento Territorial (2013) el Cantón se encuentra ubicado al nororiente de la Provincia del Carchi, a 23.5 km de la ciudad de Tulcán y a 34 km de la frontera con Colombia, siendo uno de los seis cantones de esta provincia, y uno de los más jóvenes, creado el 8 de diciembre de 1995, está compuesta por la parroquia rural Mariscal Sucre y la parroquia urbana de Huaca, cuenta con 7624 habitantes, de los cuales 3.847 son hombres y 3.777 son mujeres.

Los recursos naturales que posee están ligados a la flora, tomando como referencia los bosques los mismos que presenta formación vegetal de paramos y bosques con 790 especies de plantas, formados por vegetaciones de paramo de frailejones y bosques siempre verdes; mientras que la fauna cuenta con 30 especies de mamíferos que constituyen el 9,4% del total del país de las cuales 12 de ellas se encuentran amenazadas, 199 especies de aves agrupadas en 38 familias; la familia Thraupidae es la más diversa ya que cuenta con 26 especies; seguida por la Trochilidae con 23 especies y la Tyrannidae con 23 especies, 28 especies de anfibios y 4 especies de reptiles de los cuales 14 especies se encuentran amenazadas.

El Cantón San Pedro de Huaca se caracteriza por tener un clima frío con precipitaciones lluviosas y secas distribuidas durante todo el año, considerando los meses de abril y noviembre como los más fríos, ya que manteniendo una temperatura no mayor a 5 °C con lluvias durante todo el mes.

El uso del suelo en esta zona se destina principalmente a actividades de agricultura y ganadería, considerando que el 64,18% del territorio se utiliza en la producción de cultivos y pasto, el 17,50% está cubierto por bosques y el 17,30% es páramo.

Las principales actividades económicas que se desarrollan en el Cantón San Pedro de Huaca, según datos proporcionados por el Censo de Población y Vivienda (2010) son la agricultura, ganadería, silvicultura y pesca en un 54,77%, mientras que el 7% de la PEA se dedica al comercio al por mayor y menor, el 3,10% trabajan en actividades de construcción, el 4,39% al transporte, el 3,81% a la industria manufacturera y el 11,21% de la PEA representan actividades no declaradas. Las horas de trabajo que se dedican a las actividades económicas de la zona van desde una a 10 horas representadas por el 9% de la PEA, el 8% de los trabajadores dedican de 11 a 20 horas, el 13% trabajan durante 21 a 30 horas, el 36% realiza labores de 31 a 40 horas mientras que el 34% laboran por más de 40 horas semanales, cabe mencionar que los obreros o jornaleros son los que dedican mayor tiempo a su labor ya que el cuidado de ganado y cultivo requieren de mayor tiempo.

Según el PDOT del Cantón San Pedro de Huaca (2010) la actividad agropecuaria se basa en actividades agrícolas, ganaderas, silvicultura y pesca siendo la base de la economía de la zona, considerando que el 54,77% de la población se dedican a estas actividades. Para esta actividad se cuenta con un área de 4.522 Ha. de las cuales el 11 UPAs están destinadas a cultivos permanentes, 372 UPAs a cultivos transitorios y barbechos, 36 UPAs descanso, 97 UPAs pasto cultivado, 377 UPAs pasto natural, 106 UPAs bosques y 449 UPAs otros, de los cuales el 18 UPAs están destinados al cultivo de haba tierna, 21 UPAs maíz suave y 704 UPAs monocultivos de papa y pastos. Los cultivos que se presentan con menor frecuencia para fines comerciales son el melloco, oca, hortalizas como la col, coliflor, rábano, cilantro, remolacha, lechuga, brócoli; además de choclo, zanahoria blanca y cebolla larga. La papa, pasto y alverja son los cultivos que ocupan la mayor superficie. Por otra parte se están introduciendo nuevos cultivos: el babaco, la mora de castilla, el taxo y las hortalizas orgánicas. Además la producción agropecuaria del territorio se base también en la leche siendo una de las actividades más importantes ya que la ganadería aporta seguridad alimentaria y financiera a las familias que la desarrollan.

A pesar de que la actividad agrícola y ganadera son las más destacadas en el cantón San Pedro de Huaca no existe una organización entre los pequeños productores, por lo que no hay una red de centros de acopio de leche y de papa. Además el asesoramiento técnico es escaso por lo que ha generado una falta de conocimientos en la planificación y producción de estos bienes, ya que no conocen las prácticas agrícolas, las nuevas tecnologías para la producción, semillas certificadas, agricultura orgánica, sistemas agroforestales y las técnicas de conservación de suelos. También se ve afectado el nivel industrial, debido a que la industria del cantón no está desarrollada, considerando que muchos de los productores no cuentan con recursos económicos necesarios para el cultivo, producción y mejoramiento de las actividades agrícolas y ganaderas, ya que el acceso a créditos es complicado y riesgoso por las altas tasas de interés.

Con base a lo anterior la comercialización de la papa y la leche se ha visto afectada debido a la falta de organización, escasa planificación de siembra y pequeñas extensiones de tierra que generan una baja producción. Por otra parte la inestabilidad de los precios principalmente de la papa genera pérdidas para los pequeños productores.

En el Cantón San Pedro de Huaca se encuentra la parroquia del mismo nombre caracterizada por una actividad turística diferencial y potencial debido a la cercanía con la Reserva Biológica Guanderas, pero en la actualidad con la carencia y deficiencia en servicios básicos, señalización y vías dificulta el turismo y su desarrollo. Considerando así que el cantón carece de una Unidad técnica de turismo que guíe, agilice y fortalezca la actividad turística de la zona. En cuenta a la planta turística Huaca cuenta con un hotel, y tres restaurantes pero los servicios básicos no cubren las necesidades del cantón.

El sistema ambiental del Cantón San Pedro de Huaca se ha visto afectado debido a que la agricultura y ganadería que se desarrolla ha contribuido a la tala de árboles y bosques completos para el cultivo, los mismos que generan destrucción y salinización del suelo, contaminación por fertilizantes, deforestación y pérdida de biodiversidad. Esta situación ha venido agravándose debido a la creciente competencia por el uso del agua, la expansión de la frontera agrícola y los tratamientos de aguas residuales.

Dentro del sistema socio cultural según datos del PDOT del Cantón San Pedro de Huaca (2013) este cuenta con 13 centros educativos de educación inicial, básica y bachillerato; 1 subcentro de salud público y un centro médico del IESS; varios programas sociales en beneficio de niños adolescentes, mujeres, personas con discapacidad y adultos mayores; 2 parques, 2 coliseos y 1 polideportivo; 1 santuario; 1 cementerio; 1 planta de captación de agua, 1 tanque de tratamiento de agua y 1 planta de tratamiento de aguas residuales; 1 mercado; no cuenta con estaciones de abastecimiento de electricidad; 1 gasolinera; 1 vía principal y 1 secundaria; no cuentan con centros de comunicación; cuenta con unidades de policía en la cabecera cantonal y en la Parroquia Mariscal Sucre y 1 centro de bomberos.

La infraestructura educativa es insuficiente, el 95,9% de la población no tiene acceso a internet, el 86,23% de los hogares no cuentan con computador, la calidad en la educación es muy baja debido a que los profesores cubren la educación en temas generales, existiendo un déficit en profesores especializados y capacitados, mientras que la tasa de analfabetismo es de 4,98%, la más baja de la provincia.

La riqueza cultural del Cantón se caracteriza por una gran diversidad étnica, en ella se encuentran los pueblos afro ecuatorianos y montubios, caracterizando a la población como el 5,49 indígena, un 9,26% afroecuatorianos, el 0,15% montubios, el 83,15% son mestizos, el 1,90% blancos y el 0,05% otros. Durante todo el año se celebran en los pueblos fiestas como la Semana Santa, La fiesta de San Miguel Arcángel, San Juanes, La fiesta de San Pedro, la fiesta del Maíz, en donde se presentan grupos de danza y música como la Awá, además se celebran los juegos tradicionales como la Pelota Nacional y el Ecuavoley.

El sistema de movilidad, energía y conectividad del Cantón San Pedro de Huaca depende de las carreteras, las mismas que se encuentran con un buen nivel de red vial pero su infraestructura es deficiente. El acceso al cantón se determina por la vía principal (Panamericana) la misma que cruza de norte a sur y conduce al centro del País.

2. Materiales y métodos

2.1. Enfoques Teóricos

Las potencialidades territoriales básicamente corresponden al desarrollo de los sectores productivos de la zona, determinadas por la expresión política, económica, social, cultural y ecológica de la sociedad que forma parte de este territorio, generando con ello la mejora en la calidad de vida de sus habitantes, el uso adecuado de los recursos, la protección del medio ambiente y la utilización apropiada del territorio, para con ello lograr satisfacer las necesidades de la población presente sin comprometer las posibilidades de las generaciones futuras, considerando el aspecto social, cultural, económico, ambiental y las dimensiones territoriales para lograr el progreso y el crecimiento.

El cantón San Pedro de Huaca cuenta con dos posibles actividades potenciales, siendo estas, la agricultura y ganadería acciones a las que gran parte de la población se dedica, ya que se cuenta con el territorio y los recursos para la producción de papa y el cuidado del ganado, pero existen un sin número de limitantes que impiden su desarrollo, considerando principalmente que no existe apoyo gubernamental y de instituciones públicas y privadas del sector, no se realizan capacitaciones técnicas a los agricultores y ganaderos, falta de tecnología e industrias que permitan incrementar la producción y agregar valor a los bienes que aquí se producen, además de la falta de financiamiento provocado por las altas tasas de interés que cobran las instituciones bancarias del sector.

2.1.1. Enfoque Mixto de Investigación

El enfoque mixto es un proceso de investigación donde se recolecta, analiza y vinculan datos cuanti-cualitativos en un mismo estudio. Este se utiliza ya que muestra una perspectiva más precisa del fenómeno objeto de estudio y ayuda a clarificar y formular más específicamente el planteamiento del problema, además origina detalles más variados al considerar distintas fuentes y tipos de datos. (Alsina P; Cuevas C; Díaz M;...2010, pág. 137)

Este enfoque de investigación y análisis permite combinar los modelos cualitativos (características, descripciones e interpretaciones de un tema) y cuantitativos (información sobre cantidad, magnitud, porción o número de cosas sobre una tema) con la finalidad de obtener resultados basados en las técnicas e instrumentos a utilizar en la recopilación de datos y antecedentes.

2.2. Modalidad y Tipo de Investigación (AL SER UNA INVESTIGACIÓN DOCUMENTAL LA POBLACIÓN Y MUESTRA NO SE HA CONSIDERADO TODA VEZ QUE SE ENCUENTRA LIMITADA AL CANTÓN HUACA)

La modalidad de investigación es documental/bibliográfica donde se recopiló información proveniente de los planes de desarrollo territorial, proyectos de investigación y artículos científicos que sobre el tema de potencialidades se han desarrollado para la zona norte y en especial para el cantón Huaca.

El tipo de investigación aplicado es descriptivo ya que permitió caracterizar cada una de las potencialidades del cantón desde una perspectiva de afuera hacia adentro en su contexto y en sus particularidades.

2.3. Técnicas e Instrumentos de Recolección de Información LAS HERRAMIENTAS ESTADÍSTICAS SON AQUELLAS QUE CONTRIBUYEN A LA CONSTRUCCIÓN DE LOS FODAS PRESENTADOS ASÍ TENEMOS MATRICES (EFE, EFI, PESTEL, ISHIKAWA, PARETO)

La técnica aplicada es la documental para lo cual se utilizó como instrumentos de recopilación el fichaje; debiendo destacar que la información recopilada obedece a una primera etapa de recolección de información donde se desarrollaron actividades como:

- Taller de cartografías participativa
- Encuesta a actores institucionales
- Calificación de actores
- Diagnóstico por sistemas
- Taller de priorización de proyectos
- Taller de zonificación regulatoria participativa
- Procedimientos de Análisis de la Información

3. Resultados y discusión

3.1. Análisis de Factores Internos y Externos de los Sistemas

Con los resultados obtenidos en el taller de cartografías se utiliza para el diagnóstico FODA, considerando las potencialidades y limitantes internas del cantón. Los registros elaborados en cada una de las mesas permiten sistematizar los datos obtenidos para evaluar cada uno de los sistemas considerando los niveles de importancia de cada uno de ellos, las potencialidades identificadas de forma interna se consideran como fortalezas y las de forma externa se consideran como oportunidades para el cantón Huaca.

Tabla 1
ANÁLISIS FODA DEL SISTEMA AMBIENTAL

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
Posee Bosques como: Guanderas y Loma, Corazón y Breñañá llamados bosques protectores	Desarrollo de proyectos ambientales
Adecuada planta de tratamiento de aguas residuales que se encuentra localizada entre el jardín de Infantes y la Unidad Educativa 10 de Agosto	Incorporar nuevas tecnologías
Cuenta con Micro plantas de tratamiento de aguas residuales y otras en proceso de construcción	Captación de fondos internacionales
Posee un Plan de manejo ambiental en el bosque Corazón y Breñañá.	Firma de convenios interinstitucionales
DEBILIDADES	AMENAZAS
Contaminación del agua en los barrios Yamba, Timburay, El Rosal, Guananguicho Norte y deficiente infraestructura para el tratamiento de las aguas residuales	Desastres naturales o ecológicos
Daño de fuentes hídricas por tala y mal uso de agroquímicos principalmente en fuente ubicada en el páramo cercano a San José	Devastación del hábitat animal por la caza y pesca
Inadecuado manejo integral de desechos	Páramo intervenido con quema e incendios
Utilización excesiva e indiscriminada de agroquímicos en la producción agrícola	Escasa gestión y control ambiental nacional

Fuente: PDOT de Huaca

Elaborado por: Autores

Tabla 2

ANÁLISIS FODA DEL SISTEMA ECONÓMICO PRODUCTIVO

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
Zona altamente productiva	Incremento del PIB no petrolero
Diversidad de flora y fauna	Inflación decreciente
Producción artesanal de quesos	Tasas de interés controladas por el Banco Central del Ecuador
Existencia de cascadas, flora y fauna en el bosque nativo El mirador y de Orquídeas en el bosque de Hulcundos	Incremento en la PEA
DEBILIDADES	AMENAZAS
Abundante uso de agroquímicos	Incremento en los precios de los productos de la canasta básica
Falta de organización y planificación en la producción	Disminución de la inversión extranjera
Falta de Centros de Acopio y Agroindustria	Canales de comercialización operados por intermediarios
Falta de información turística al no existir establecimientos ni unidades de turismo que la proporcionen	Ingreso de productos colombianos de mejor calidad y a bajos costos

Fuente: PDOT de Huaca

Elaborado por: Autores

Tabla 3

ANÁLISIS FODA DEL SISTEMA SOCIAL – CULTURAL

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
Utilización de medicina ancestral	Aplicación de políticas y programas de Salud y educación Pública a nivel nacional que garantizan la gratuidad y calidad de los servicios.
Existen escuelas y colegios necesarios la formación académica de la población	Ejecución de políticas y programas de desarrollo Social a nivel nacional
Dinamismo y calidad en las organizaciones sociales	Ejecución del Plan de seguridad ciudadana del Ecuador
Existe riqueza arqueológica	Cooperación del Ministerio de Cultura del Ecuador
DEBILIDADES	AMENAZAS
La infraestructura es insuficiente y se encuentra en malas condiciones	Invasión cultural y social extranjera
Alto consumo de alcohol en la población en general	Falta de respaldo económico nacional para fortalecer la riqueza cultural
Frecuentes robos de ganado, en casas e instituciones públicas, violencia callejera e intrafamiliar, escándalos públicos, violaciones y algo de sicariato	Uso inadecuado de tecnologías
La riqueza cultural existente no es promocionada	Nuevos modelos políticos

Fuente: PDOT de Huaca

Tabla 4

ANÁLISIS FODA DEL SISTEMA DE MOVILIDAD, ENERGÍA Y CONECTIVIDAD

FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
Red vial destinada a todas las comunidades	Incorporación de nuevas leyes de comunicación nacional
Existencia de compañías de transporte público	Mayor inversión en proyectos viales
Cobertura de redes de comunicación	Mejoramiento y ampliación de los sistemas energéticos en el Ecuador
Comunicación móvil	Desarrollo de nuevas tecnologías de conectividad
DEBILIDADES	AMENAZAS
Red vial en mal estado	Nueva ley de comunicación limita los niveles de información
Falta de vías en el perímetro urbano	Incrementos exagerados en las tarifas
Calles en mal estado	Desastres naturales frecuentes
Escaso alumbrado público	Incrementos de costos no programados de proveedores

Fuente: PDOT de Huaca

Elaborado por: Autores

Tabla 5

VALORACIÓN ACTIVIDADES POTENCIALES DE HUACA

	Leche	Papa	Turismo	Comercio	Transporte	Artesanías
Extensión (uso de suelo)	4	4	4	2	2	2
Organización (productores, comerciantes, sociales)	3	2	2	3	3	2
Centros de acopio (leche y papa)	3	1	0	0	0	0
Asesoramiento técnico	4	4	3	3	3	3
Planificación producción	2	3	2	3	2	3
Tecnología	2	3	2	2	2	2
Industrias	2	0	1	1	1	1
Financiamientos	2	3	3	3	3	3
Riego	1	2	0	0	0	0
Institucionalidad	1	1	2	2	3	2
Comercialización interna	4	5	2	3	3	2
Comercialización externa	4	5	1	2	3	3
Transporte	4	4	1	3	3	3
Ponderación	36	37	23	27	28	26

Elaborado por: Autores

4. Conclusiones

Se determinó la existencia de un plan de manejo ambiental de los bosques, el mismo que contribuye al cuidado de la flora y fauna, además de las plantas de tratamiento de aguas residuales que permiten eliminar los contaminantes para mantenerla apta para el consumo humano.

De los factores externos e internos del sistema económico productivo se destaca, que el cantón San Pedro de Huaca cuenta con zonas altamente productivas, tanto en la agricultura como en la ganadería, además dispone de diversidad de flora y fauna en sus bosques nativos.

Sin embargo se evidencia dentro de la evaluación de actividades de papa y leche que su promedio se encuentra bajo el parámetro de 3 (36-37), lo que visibiliza un limitado aprovechando de las fortalezas del capital social dentro del sistema productivo y económico.

De los factores internos y externos correspondientes al sistema social – cultural, se desprende la existencia de una muy rica cultura ancestral, con una gran diversidad étnica, pueblos afro ecuatorianos y montubios, caracterizando a la población como el 5,49 indígena, un 9,26% afroecuatorianos, el 0,15% montubios, el 83,15% son mestizos, el 1,90% blancos y el 0,05% otros, mismos que celebran en sus pueblos fiestas como la Semana Santa, La fiesta de San Miguel Arcángel, San Juanes, La fiesta de San Pedro, la fiesta del Maíz, dinamizando el turismo cultural religioso, sumado a un reconocido prestigio arqueológico en el cantón Huaca.

Analizado los factores internos y externos del componente Sistemas de Movilidad, Energía y Conectividad, se destaca una amplia red vial a todas las comunidades, situación que permite mejorar las cadenas productivas y la situación socioeconómica de las familias, las mismas que disponen en un alto porcentaje de transporte público y energía y conectividad, derivada de un importante desembolso de presupuestos desde el gobierno central.

Se determina que las potencialidades identificadas pueden desarrollarse bajo diferentes conceptos innovadores que fortalecerían el desarrollo social y económico de las comunidades; así las potencialidades de leche, papa, comercio y transporte pueden conjugarse en un gran proyecto innovador aprovechando las fortalezas que caracterizan a sus componentes. De la combinación de potencialidades de turismo, transporte y artesanías se podría consolidar proyectos de turismo comercial y de la conjugación de leche, papa y turismo proyectos agroturísticos enmarcados en el aprovechamiento del capital social de la población del cantón Huaca.

5. Recomendaciones

Para la sostenibilidad de los proyectos innovadores se debería desarrollar proyectos ambientales, incorporar tecnologías para el cuidado del medio ambiente y la firma de convenios interinstitucionales que permitan el desarrollo ambiental.

El desarrollo de los factores como la producción y comercialización de ciertos bienes permiten salir adelante y mantener una económica estable, mejorando el nivel de vida de las familias de la zona. Para su fortalecimiento la alianza estratégica pública – privadas sería una alternativa eficaz que ayude a la dinamización socio productiva del cantón huaca

Se debe desarrollar proyectos de inclusión de otros sectores y mantenimiento de los ya existentes que garanticen el fortalecimiento de este componente.

6. Referencias bibliográficas

- Alejandro B., (2002), *Desarrollo sustentable en la república del Ecuador*; obtenido de <http://www.unep.org/gc/gc23/documents/ecuador-desarrollo.pdf>
- Alsina P; Cuevas C; Díaz M;...(2010), pág. 137, *Música: Investigación, Innovación y buenas prácticas*; Editorial GRAO: Barcelona.
- Augusto A., (2013), *Los sectores productivos de la economía ecuatoriana*, obtenido http://economiaaugustoariassextoa.blogspot.com.co/2013/01/normal-0-21-false-false-false-es-x-none_369.html
- Cámara de Industrias de Guayaquil, (2009), *Sector Industrial del Ecuador*; http://www.industrias.ec/archivos/documentos/_sector_industrial_web.pdf
- Cegarra J, (2012), *Metodología de la investigación científica y tecnológica*, Editorial Albazans; Madrid.

- Cornejo M; Zorrilla D; Bermúdez N., (2013), “*Proyecto análisis de vulnerabilidades a nivel municipal*” perfil territorial cantón San Pedro de Huaca, <http://repositorio.cedia.org.ec/bitstream/123456789/847/1/Perfil%20territorial%20HUACA.pdf>
- Correa E.; Guillén A.; Vidal G., (2010), *Capitalismo ¿Recuperación? ¿Descomposición?*, Editorial Porrúa: México.
- GAD San Pedro de Huaca, (2015), *Actualización Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Cantón Huaca*, obtenido de http://app.sni.gob.ec/visorseguimiento/DescargaGAD/data/documentoFinal/0460001020001_PDyOT%20CANTON%20SAN%20PEDRO%20DE%20HUACA_14-03-2015_00-14-08.pdf
- Gobierno Provincial del Carchi, (2011), *Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial del Carchi*, obtenido de http://app.sni.gob.ec/sni-link/sni/%23recycle/PDyOTs%202014/0460000130001/PDyOT/15022013_115257_PDOT%20CARCHI.pdf
- INEC, (2003), *Encuesta de superficie y producción agropecuaria continua*, obtenido de http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Estadisticas_agropecuarias/espac/espac%202013/PRESENTACIONESPAC2013.pdf
- Ministerio Coordinador de Seguridad de la República del Ecuador, (2015), *Gestión segura e integrada de fronteras – GESIF*, obtenido de http://www.seguridad.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2015/03/proyecto_gestion_segura_frontera.pdf
- Ministerio de Coordinación de la Producción, (2011), *Empleo y Competitividad en la Agenda para la Transformación Productiva Territorial del Carchi*, obtenido <http://www.produccion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2013/02/agenda-territorial-carchi.pdf>
- Ministerio de Coordinación de la Producción, (2011), *Empleo y Competitividad en la Agenda para la Transformación Productiva Territorial de Esmeraldas*, obtenido de <http://www.produccion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2013/02/agenda-territorial-esmeraldas.pdf>
- Ministerio de Coordinación de la Producción, (2011), *Empleo y Competitividad en la Agenda para la Transformación Productiva Territorial de Imbabura*, obtenido de <http://www.produccion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2013/02/AGENDA-TERRITORIAL-IMBABURA.pdf> Agenda Territorial de Imbabura
- Ministerio de Coordinación de la Producción, (2011), *Empleo y Competitividad en la Agenda para la Transformación Productiva Territorial de Sucumbíos*, obtenido de <http://www.produccion.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2013/02/AGENDA-TERRITORIAL-SUCUMBIOS.pdf>
- Ministerio de Coordinación de la Producción, Empleo y Competitividad, (2013), *Estrategias económicas, comerciales y productivas del Ecuador para alcanzar un mejor desarrollo económico y social*, obtenido de <https://nathalieceily.files.wordpress.com/2013/09/estrategias-econoc81micas-comerciales-y-productivas-del-ecuador.pdf>
- Ministerio de Transporte y Obras Públicas de Ecuador; Ministerio de Transporte de Colombia, (2011), *Pasos de Frontera Ecuador – Colombia*, obtenido de http://www.iirsa.org/admin_iirsa_web/Uploads/Documents/pfr_tumbes12_paso_colombia_ecuador.pdf
- Ocampo E., (2015), *La caída de los petroprecios pone en duda la viabilidad de los proyectos que abrirán el petróleo mexicano al capital privado*, obtenido de <http://energiaadebate.com/entorno-economico-global-y-ronda-uno/>
- Organización Mundial del Comercio, (2005), *Sector turístico*, obtenido de http://catarina.udlap.mx/u_dl_a/tales/documentos/laex/loranca_r_ra/capitulo2.pdf
- Rodríguez R., Cruz B., Pérez M., Sánchez R. (2009), *Análisis de potencialidades y estrategias de desarrollo en Benjamín Hill*, Sonora, obtenido de <http://www.uaemex.mx/feconomia/003d.pdf>
- Yuni J; Urbano C, (2006), pág. 29-31, *Técnicas para investigar y formular proyectos de investigación*; Editorial BRUJAS: Argentina.